**Appalti pubblici: nuova bocciatura per i limiti al subappalto**

La Sezione VI del Consiglio di Stato ha emesso la sentenza n. 4832/2020

A seguito della pronuncia della Corte di Giustizia dell’Unione Europea sull’art. 118 del D.Lgs. n. 163/2006, **non esiste più il limite del 30% al subappalto**, per cui l’autorizzazione può essere concessa anche per quote superiori e neppure permane il divieto di ribassare i prezzi applicabili alle prestazioni subappaltate di oltre il 20% rispetto ai prezzi risultanti dall’aggiudicazione.

È quanto **deciso dalla Sezione VI del Consiglio di Stato, che ha accolto l’appello avverso la decisione di primo grado del Tar Lazio** (n. 12511/2017) e ritenuto che non residuasse alcuna concreta censura in ordine alla presunta anomalia connessa all’utilizzo del subappalto in una offerta presentata per un appalto di servizi.

**La sentenza è stata emessa “a valle” dell’esito del giudizio europeo**, con cui la CGE ha ritenuto che la disciplina europea - relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici - dev’essere interpretata nel senso che essa **osta a una normativa nazionale che**:

1. **limita al 30% la quota** parte dell’appalto **che l’offerente è autorizzato a subappaltare** a terzi;
2. **limita la possibilità di ribassare i prezzi applicabili alle prestazioni subappaltate** di oltre il 20% rispetto ai prezzi risultanti dall’aggiudicazione (*cfr.* Corte di Giustizia Europea, Sez. V, pronuncia del 27 novembre 2019, cd. “Tedeschi”).

Ciò posto, **il Consiglio di Stato conferma che non risultano più applicabili i predetti limiti** di cui all’art. 118 cit., del (previgente) D.Lgs, 163/2006, in quanto contrari al diritto europeo.

Da notare che **sulla legittimità del limite del 30 per cento**, **si era già incidentalmente pronunciato il Consiglio di Stato**, laddove - aderendo ad un orientamento pressocché univoco - aveva specificato che*“deve ritenersi superato per effetto delle citate sentenze della Corte di giustizia dell’Unione Europea”* ([Consiglio di Stato, Sez. V, 16 gennaio 2020, n. 389](https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=cds&nrg=201906530&nomeFile=202000389_11.html&subDir=Provvedimenti) e sul ponto vedi anche [TAR Lecce, Sez. I, 5 dicembre 2019 n. 1938](https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=tar_le&nrg=201900690&nomeFile=201901938_01.html&subDir=Provvedimenti) e [TAR Ancona, Sez. I, 23 aprile 2020, n. 59](https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=tar_an&nrg=202000059&nomeFile=202000252_20.html&subDir=Provvedimenti)).

Secondo il predetto orientamento a fronte di un limite quello del 30%, in ragione delle prestazioni richieste per l’esecuzione dall’appalto, residua sempre, in capo all’**amministrazione aggiudicatrice, la possibilità di disporre di un margine di discrezionalità** **nella fissazione di un limite alla quota subappaltabile**.

Se tale interpretazione**, in linea di principio,**potrebbe**essere applicabile anche al vigente D.Lgs. 50/2016**, il Codice dei contratti pubblici - che all’art. 105, comma 2, riproduce (quasi) lo stesso limite del 30% al subappalto espresso nel citato art. 118 del D.Lgs. 163/2006 - tuttavia, va anche considerato che **l’art. 1, comma 18, della legge n. 55/2019** (di conversione del DL n. 32/2019, cd. “sblocca cantieri”), **ha nel frattempo - e temporaneamente - elevato il limite del subappalto** portandolo fino al 40%.

Peraltro, proprio su quest’ultimo limite, **la giurisprudenza è ferma alla sentenza di aprile del TAR Lazio**, **secondo cui** – ferma restando l’illegittimità del limite del 30% - **non contrasta con il diritto comunitario**(quindi non è derogabile dalla stazione appaltante)**il limite del 40% al subappalto**, “*nelle more di una complessiva revisione del codice dei contratti pubblici*” (*cfr*. [Sez. I, sent. 24 aprile 2020](https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=tar_rm&nrg=201913783&nomeFile=202004183_01.html&subDir=Provvedimenti)).

Nelle bozze preliminari, il **decreto-legge n. 76/2020 cd. “semplificazioni”** **era intervenuto anche sul subappalto**. Tuttavia, le soluzioni ipotizzate sono state espunte dal testo pubblicato in Gazzetta Ufficiale.

Ne consegue che, ove non venisse adottato un ulteriore intervento normativo, **il primo gennaio del 2021 tornerà in vigore la normativa nazionale** oggetto di infrazione, con il **limite al 30%.**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Link esterni***

- [Consiglio di Stato, Sez. VI, 29 luglio 2020, n. 4832](https://www.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=cds&nrg=201800700&nomeFile=202004832_11.html&subDir=Provvedimenti)

**Riferimenti:**

ANCE UMBRIA

Perugia – [info@anceumbria.it](file:///\\SW12ADC02\archivi\010_CONFINDUSTRIA%20UMBRIA\Notiziario\2020\EDILIZIA\info@anceumbria.it%20) - Tel. 075/582751

Terni - [edilizia@confindustria.terni.it](file:///\\SW12ADC02\archivi\010_CONFINDUSTRIA%20UMBRIA\Notiziario\2020\EDILIZIA\edilizia@confindustria.terni.it) - Tel. 0744/443411

Pubblicato il 20/08/2020